

# 世界人居日2025: 城市应对危机之策

日期: 2025年10月6日

地点: 肯尼亚内罗毕,联合国内罗毕办事处(UNON)联合国人居署总部

## 概念说明

冲突、政治动荡、气候变化和经济困境等危机正驱使越来越多的人背井离乡。全球被迫流离失所者人数已达创纪录的1.22亿。在世界日益城市化的背景下,流离失所正成为一种城市现象。超过60%的境内流离失所者、难民和移民选择在城市寻求庇护,给当地体系带来压力。这不仅加速了城市扩张,同时深刻改变了地域结构。

因此,城市危机应对和城市流离失所问题成为世界人居日的重要议题。今年的世界人居日将重点推介可持续、可扩展且具变革性的城市流离失所解决方案,旨在稳定受影响人口、促进全民繁荣和增强社会凝聚力。世界人居日将着重强调城市和区域规划及包容性城市治理的重要性,以及地方政府在针对流离失所问题寻求可持续解决方案中的关键作用。

## 紧急危机应对转向可持续解决方案

若人道主义应对措施未能及早融入发展思路,则可能延长危机周期并加剧援助依赖。应对流离失所问题,亟需尽早转向以发展和政府为主导的解决方案,以取得更持久的成效。为有效过渡至可持续城市解决方案并提升自力更生能力,以下三大路径至关重要:

第一,以社会凝聚力为核心的包容性城市与区域发展路径,是满足收容社区与流离失所者双方需求的关键。遵循可持续发展目标11及《新城市议程》,包容性城市规划与城市治理是增强社会凝聚力、促进受流离失所问题影响的社区实现社会融合的重要工具。



第二，可持续解决方案还需确保人们获取适足住房、土地和基本服务。流离失所人口及收容社区的居民（尤其是城市贫民）在获取适足住房、基本服务和经济机会方面常常面临严峻挑战。日益恶化的全球住房危机使本已有限的资源更趋匮乏，进一步加剧了这些挑战。更多流离失所者的涌入给城市系统带来更大压力，若无相关规划加以应对，将进一步扩张全球已有11亿人口居住的非正规住区及贫民窟。

第三，市长们及地方政府已屡次证明，他们能够与各类受流离失所问题影响的社区密切合作，推动解决方案。社会凝聚力是实现包容性增长与稳定的先决条件，而地方政府领导力是确保这一先决条件的关键所在。加强多层次治理、提升地方政府能力、确保有利的法律政策工具以及制定综合性融资方案，这些对于为收容社区的居民和流离失所人口提供长期解决方案并使其获得适足住房至关重要。

## 目标

根据联合国人居署2026-2029年战略计划，世界人居日将致力于：

1. 分享持久解决流离失所问题的城市与区域发展战略；
2. 认可地方政府在倡导解决方案中的核心作用及多层次治理的必要性；
3. 强调社会凝聚力与包容性治理是促进流离失所人口融合入城市的关键赋能因素；
4. 考量住房、土地及基本服务对寻求流离失所问题可持续解决方案的关键作用；
5. 展示受流离失所问题影响的社区成功构建社会凝聚力、实现复元与融合的城市实践案例。

1. <https://www.unhcr.org/us/global-trends>