

# ВСЕМИРНЫЙ ДЕНЬ ГОРОДОВ



31 октября 2021

ЛУЧШЕ ГОРОД – ЛУЧШЕ ЖИЗНЬ

Адаптируем города в целях повышения  
устойчивости к изменению климата

— Луксор, Египет —

Круглый стол 1  
Концептуальная записка

31 октября 2021 года

## Адаптация к изменению климата с учетом нужд уязвимых слоев населения

Мир стоит на перепутье, прилагая усилия по сдерживанию темпов глобального потепления. Даже если мы сейчас начнем значительно сокращать выбросы парниковых газов, средняя температура Земли будет продолжать расти, что приведет к серьезным последствиям для климата и стихийным бедствиям в городах. По данным Управления ООН по снижению рисков стихийных бедствий, если уровень устойчивости к последствиям изменения климата, начиная с настоящего момента и вплоть до 2030 года бедствия, связанные с погодой, могут стоить городам 314 миллиарда долларов США в год (UNISDR, 2015). В последнем отчете Рабочей группы I МГЭИК об основах изменения климата с точки зрения физики, выпущенном в августе 2021 года, подчеркивается, что некоторые изменения в климатической системе уже являются безвозвратными.

Несмотря на увеличение доступного финансирования для борьбы с изменением климата, сокращения дефицита финансирования адаптационного аспекта все еще остается актуальным вопросом. В глобальном масштабе, по некоторым оценкам, только 5 процентов климатического финансирования расходуется на меры по адаптации, а другая небольшая часть ресурсов лишь частично направлена на адаптационных задач (CPI, 2019). В 2015–2016 годах примерно 30 миллиардов долларов США в год переводились на адаптацию на уровне городов, что составляет менее 10 процентов от общего объема финансирования борьбы с изменением климата (IIED, 2017). Часто при выборе позиций финансирования игнорируются меры адаптации там, где это имеет наибольшее значение – например, меры по повышению устойчивости наиболее уязвимых к изменению климата неформальных поселений, – “городских очагов уязвимости”.

Во мире более 880 миллионов человек в развивающихся странах живут в трущобах (ООН-Хабитат, 2016). Из них примерно 70% уязвимы к одному или нескольким воздействиям изменения климата (ООН-Хабитат, 2019).

Повышенная уязвимость обусловлена тремя основными факторами:

1. Неформальные поселения часто строятся на участках, подверженных высокому риску климатических воздействий, – на крутых склонах, береговых линиях или поймах;
2. Социально-экономические характеристики жителей неформальных поселений, такие как высокий уровень бедности и неграмотности, обуславливают пониженный потенциал устойчивости к климатическим воздействиям; а также
3. Политическая и институциональная маргинализация этих сообществ, во многих случаях проистекающая из нерешенности вопроса о принадлежности жилья, неформальности и отсутствия базовых услуг, а также непризнания неформальных поселений как части более крупного городского комплекса, часто приводит к отсутствию значимых инвестиций в услуги и инфраструктуру, направленные на снижение рисков.

На фоне климатического кризиса пандемия коронавируса выявила глубокое неравенство в уровне жизни различных слоев городского населения. Необходим подход, основанный на учете интересов беднейших слоев населения, в планировании, строительстве и управлении городами в контексте борьбы с изменением климата и восстановления после пандемии, поскольку изменение климата и пандемия коронавируса способствуют дополнительной маргинализации городской бедноты, усугубляя ее положение.

## Рекомендации

- Подход, направленный на защиту бедных слоев населения, должен быть учтен при формулировании национальной и городской климатической политики, планов и обязательств, а также – приоритетов и стратегий глобального плана действий и финансирования в области борьбы с изменением климата, соблюдая при этом основные права каждого.
- Увеличение инвестиций в и финансирования инклюзивных проектов адаптации в интересах бедных слоев населения в очагах уязвимости городов, уделяя особое внимание малым и средним городам в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, наименее развитых странах и малых островных развивающихся государств.
- Необходимо расширять потенциал и развивать новые способы взаимодействия между всеми уровнями правительства и основными партнерами развития, механизмами финансирования борьбы с изменением климата, фирмами, специализирующимися городском планировании и инфраструктуре, неправительственными структурами и научными кругами, для эффективного повышения уровня устойчивости городской бедноты, а также доступ к инвестициям и их мобилизация.
- Распространять призыв инвестировать в экологичное и устойчивое восстановление городов. Поскольку три четверти инфраструктуры, которая будет существовать в 2050 году, в настоящий момент не построено, пандемия коронавируса предоставила нам возможность по-другому взглянуть на процесс планирования, строительства и управления городами. Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш пришел к выводу, что усилия по восстановлению после пандемии являются "возможностью для нынешних поколений при определении стратегий и мер на городском уровне поставить во главе угла меры по борьбе с изменением климата, внедрению "зеленых" источников энергии и обеспечению устойчивого развития.
- Расширять масштабы реализации флагманской программы ООН-Хабитат «Устойчивые поселения для городской бедноты» (RISE UP). Данная программа основана на комплексном подходе, охватывающем множество секторов, опасностей и заинтересованных сторон для мобилизации и координации крупномасштабных инвестиций для адаптации в городах и повышения устойчивости во всех горячих точках уязвимости во всем мире. Программа сосредоточена на достижении трех основных целей: (1) внедрение подхода, основанного на учете интересов беднейших слоев населения, в национальную и международную политику и механизмы ее осуществления и разработки; (2) увеличение инвестиций в проекты адаптации к климатическим изменениям в интересах бедных слоев населения в очагах уязвимости городов и (3) повышение потенциала ключевых участников городских процессов посредством их обучения и взаимодействия с рядом заинтересованных сторон, от правительства до частного сектора. Значение инвестиций состоит в возможности не просто улучшить городскую структуру городов, но и разработать план действий по преодолению социального и пространственного неравенства для создания более устойчивых городов с большим адаптивным потенциалом.
- Нужды уязвимых слоев населения рискуют остаться без внимания, так как менее 10% международного финансирования климатической повестки направляется на деятельность на местном уровне. Программа «Повышение уровня устойчивости городской бедноты к изменению климата» (BCRUP) использует ориентированные на сообщества подходы для повышения устойчивости к изменению климата бедных слоев населения, живущих в трущобах и неформальных поселениях в развивающихся странах, посредством преобразования городской практики. Эта работа на уровне сообществ также осуществляется на более высоком уровне, облегчая интеграцию мер по повышению уровня устойчивости городской

бедноты к изменению климата в национально определяемые вклады (NDC) и национальные планы адаптации (NAP), а также в другие секторальные или интегрированные планы и стратегии.

- Необходимо продвигать глобальные инициативы. Так, глобальная программа «1000 Городов Адаптируются Сейчас» (1000 Cities Adapt Now) направлена на ускорение и масштабирование адаптации к изменению климата в 1000 городах по всему миру с акцентом на нужды людей и окружающей среды, уязвимые группы населения и устойчивость городов и сообществ к климатическим явлениям.

## Задачи Круглого стола

В рамках круглого стола будут рассмотрены способы финансирования, планирования, строительства и управления процессов адаптации городов к изменению климата в городских очагах уязвимости. Совместно с представителями национальных и местных органов власти, многосторонних банков развития, гражданского общества и массовых организаций Круглый стол является платформой для обсуждения следующих вопросов:

- Ускорение финансирования борьбы с изменением климата для обеспечения прорыва в уровне адаптации и устойчивости городских очагов уязвимости.
- Вертикальное согласование амбициозных и поддающихся проверке на эффективность действий по борьбе с изменением климата в городах с национальной и городской программой политических мер, которая учитывает потребности наиболее уязвимых слоев населения.
- Использование возможностей, возникающих в результате усилий по восстановлению после пандемии коронавируса, для инвестирования в экологически чистое, справедливое и устойчивое будущее.
- Рассмотрение уязвимых групп в городах в качестве заинтересованных сторон в процессе наращивания потенциала устойчивости с участием всех заинтересованных сторон, которые способствуют проверке данных по уязвимым слоям общества и выполнимости устойчивых решений.

## Возможные выступающие

- Представители администрации города Йоханнесбург, Южная Африка
- Г-жа Моника Куффер, ИТС, Университет Твенте
- Африканский банк развития
- Губернатор провинции Кисуму, Кения
- Г-жа Алиса Сирагуса, Объединенный исследовательский центр – Европейская комиссия
- Г-н Дэвид Доддман, директор по населенным пунктам Международного института окружающей среды и развития (IIED)
- Г-жа Лорен Соркин, Глобальная сеть устойчивых городов
- Г-жа Шила Патель, основатель SDI, основатель и директор SPARC

## Модератор

ООН-Хабитат