



4 октября 2021 г.

Всемирный День Хабитат

Города активизируют действия ради достижения
глобальной углеродной нейтральности

Концептуальная записка

27 июня 2021 года

Города активизируют действия ради достижения глобальной углеродной нейтральности

1. Урбанизация и углеродные выбросы

С середины XX века численность проживающего в городах населения стремительно возростала. Согласно данным **Всемирного банка**, с 1950 года по сегодняшний день городское население по всему миру увеличилось более чем в четыре раза, и в настоящее время в городах проживает более 4,2 миллиарда человек. За это же время концентрация углекислого газа в атмосфере, ключевой показатель глобального потепления, выросла более чем на треть (график 1), причиной чему почти всецело послужила деятельность человека. В настоящее время на долю городов приходится около 75% мирового энергопотребления и более **70% глобальных выбросов парниковых газов**. В этих условиях планирование, строительство и управление городскими инфраструктурами имеет ключевое значение для сокращения выбросов и удержания глобального потепления в пределах, установленных Парижским соглашением по изменению климата 2015 года.

Эта проблема имеет особую важность, поскольку, согласно прогнозам **ДЭСВ ООН**, в ближайшие 30 лет в городах будет проживать еще 2,5 миллиарда человек, в результате чего доля городского населения увеличится с 55% сегодня до почти **70% в 2050 году**. Темпы урбанизации наиболее высоки в наименее развитых регионах мира (график 2). В настоящее время в них проживает в три раза больше городских жителей, чем в более развитых странах. Прогнозируется также, что **90% новых городских жителей** будут проживать в Африке и Азии. Большинство городов в развивающихся странах этих континентов еще предстоит построить. Так, по прогнозам **Всемирного экономического форума**, две трети инвестиций в городскую инфраструктуру Африки, которые потребуются к 2050 году, еще не были осуществлены. В настоящее время есть возможность преобразовывать эти города таким образом, чтобы снизить их общее энергопотребление и выбросы парниковых газов (ПГ).

Рост численности населения и миграция в города, во многих случаях вызванные климатическим фактором, создают преграды предоставлению базовых услуг городским жителям, в особенности их бедным слоям. Обеспечение компактности растущих городов, а также их планомерное расширение для размещения растущего числа жителей позволяет снизить углеродный след. Компактные города позволяют сделать предоставление базовых услуг, таких как утилизация отходов, транспорт, энергетика, водоснабжение и санитарная инфраструктура, как менее ресурсозатратным, так и рентабельным. В связи с этим ООН-Хабитат содействует осуществлению стратегии, сочетающей в себе планирование компактных городов с эффективным управлением и равным доступом к базовым услугам. Избежание разрастания городов также снижает нагрузку на экосистемы, способствуя сбалансированному сосуществованию населенных пунктов и природы, а также вносит вклад в **предупреждение зоонозных заболеваний, таких как COVID-19**.

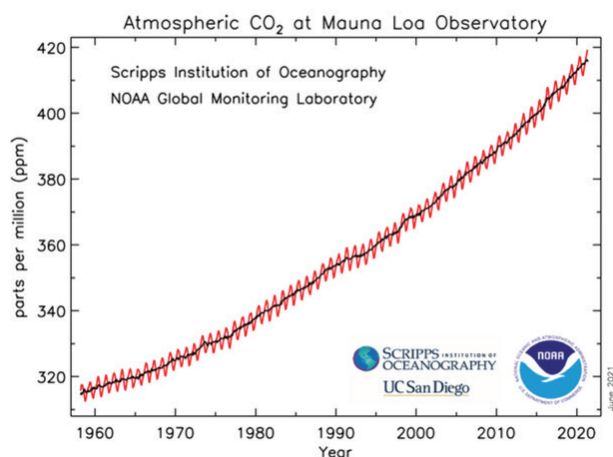


График 1: Концентрация CO₂ в атмосфере, измеренная на Обсерватории на Мауна-Лоа. Источник: NOAA

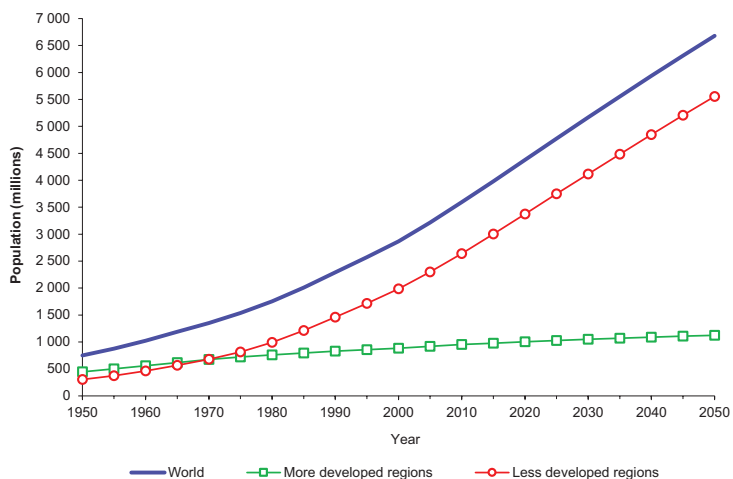


График 2: Расчетная и прогнозируемая численность городского населения в мире, в более и менее развитых регионах, 1950-2050 гг. Источник: UNDESA

2. Парижское соглашение, урбанизация и Новая городская повестка дня

Парижское соглашение об изменении климата, принятое на КС-21 в 2015 году и одобренное 195 странами, ставит имеющую обязательную юридическую силу глобальную цель по ограничению глобального потепления до уровня значительно ниже 2, а желательно 1,5 градусов Цельсия по сравнению с доиндустриальным уровнем. Обозначенные страны взяли на себя обязательства, определенные мерами и стратегиями, получившими название **«Определенные на национальном уровне вклады»** (ОНУВ). С начала второго пятилетнего цикла ОНУВ в 2020 году 86 стран представили в Секретариат РКИК ООН новые или обновленные положения вкладов.

ОНУВы варьируются в зависимости от того, с каким энтузиазмом страны принимают меры по борьбе с изменением климата в городах.

Обзор первого цикла ОНУВ, проведенный ООН-Хабитат в 2017 году, показал, что 113 из 164 ОНУВ в сильной или средней степени связаны с городами. Большинство из них были сформулированы в контексте адаптации к изменению климата, при этом вопросы минимизации соответствующих последствий встречаются редко. Удивительно, что некоторые из наиболее урбанизированных стран не содержат в своих ОНУВ четкой привязки к городам. Однако отрадно, что ОНУВы стран Азии и Африки содержат наиболее значительное «городское» ядро.

Согласно последним **оценкам**, реализация ОНУВ в их настоящей формулировке предполагает повышение глобальной температуры на 2.4 градуса Цельсия к 2100 году. Такой показатель лучше в сравнении с предыдущими оценками, однако все так же не соответствует целям Парижского соглашения, а следовательно, приведет к потенциально катастрофическим последствиям для населенных пунктов и экосистем.

Перспектива такого сценария привела к запуску глобальной кампании **«Гонка к нулю» («Race to Zero»)** с целью объединить различные городские субъекты, включая компании, города, регионы и финансовые учреждения, чтобы «принять строгие и незамедлительные меры для сокращения глобальных выбросов вдвое к 2030 году и обеспечения более здорового, справедливого мира с нулевым уровнем выбросов углерода в срок». Она была официально запущена в Всемирный день окружающей среды 2020 года. Глобальная кампания, которая подкрепляет цели Альянса климатических амбиций (Climate Ambition Alliance), запущенного на Климатическом саммите Генерального секретаря ООН в сентябре 2019 года, объединяет 120 стран, 708 городов, 24 региона, 2360 предприятий, 163 крупных инвестора и 624 высших учебных заведений. Они организованы в

рамках крупнейшего в истории альянса, взявшего на себя обязательство достичь углеродной нейтральности не позднее 2050 года, что

представляет собой почти четверть глобальных выбросов углекислого газа и более половины мирового ВВП.

Выступая на встрече мэров, созванной 40 крупнейшими городами планеты (C40), 16 апреля 2021 года, Генеральный секретарь ООН подчеркнул:

“Города также находятся на передовой климатического кризиса. Более полумиллиарда городских жителей уже столкнулись с повышением уровня моря и более частыми и сильными штормами. К середине века городское население численностью 3.3 миллиардов человек может оказаться под угрозой серьезного воздействия климатических изменений. Более того, города обладают огромным углеродным следом. Проживающие в городах составляют чуть более половины мирового населения, однако они же выбрасывают более 70% мировых парниковых газов. Пандемия COVID-19 – это глобальная катастрофа. Однако инвестиции в восстановление – это возможность выдвинуть меры по защите климата, чистую энергию и устойчивое развитие в приоритет при разработке стратегий и политики городов. То, как мы организуем выработку энергии, транспорт и эксплуатацию городских зданий (другими словами, то, как мы организуем сами города) будет иметь решающее значение для достижения Парижского соглашения и Целей устойчивого развития. Мы нуждаемся в революции городского планирования и городской мобильности, включая повышенную эффективность топлива, автомобили с нулевым уровнем выбросов, а также переход к пешим прогулкам, езде на велосипеде, общественном транспорте и более коротким маршрутам. Именно города выиграют больше всех вследствие постепенного отказа от угля: чистый воздух, зеленые открытые пространства, более здоровые люди.”

Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш, на встрече лидеров C40, 16 апреля 2021 года.

Стремительный технологический прогресс и снижение стоимости возобновляемых источников энергии привели к переходу на более «зеленые» альтернативы в энергетике. По оценкам, **две трети** населения мира живут в странах, где возобновляемые источники более конкурентоспособны, чем энергия, получаемая из традиционных видов топлива.

Подобные достижения в сфере предложения должны сопровождаться мерами со стороны спроса, направленными на сокращение общего потребления энергии и достижения целей Парижского соглашения. Города, являющиеся основным центром спроса на энергию, должны возглавить «Гонку к нулю».

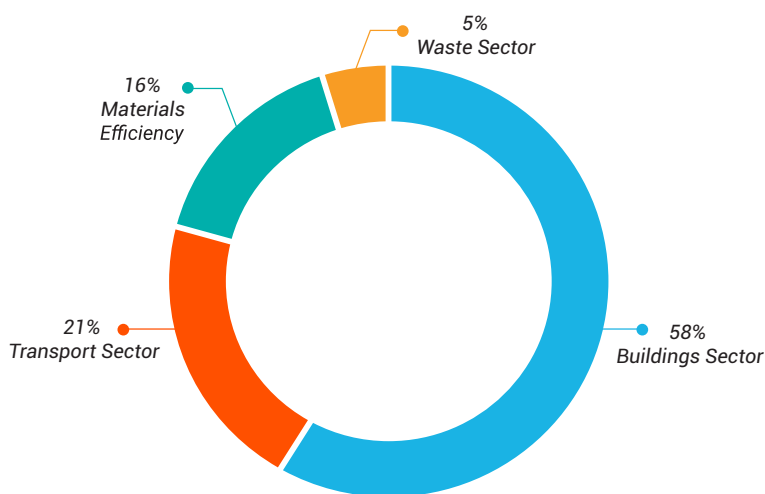


График 3: Отраслевая разбивка технически реализуемых и доступных мер для достижения 90% сокращения выбросов парниковых газов. Источник: UN-Habitat

По оценкам, выбросы ПГ в городах могут быть сокращены почти на 90% к 2050 году с помощью технически реализуемых и широкодоступных мер по минимизации ущерба (график 3). Это означает, что меры, предпринимаемые городами, могут сократить глобальные выбросы более чем на 70%. Это потенциальное снижение может быть обеспечено за счет комбинации мер, направленных на улучшение городской среды, а также отраслей строительства, транспорта, эффективности использования ресурсов и утилизации отходов. Городское планирование может направить их рост в сторону низкоуглеродного развития путем содействия климатически благоприятным формам роста городов (компактные, смешанные формы землепользования и доступные

города), направленных на сокращение поездок на автомобилях и поощрение использования безмоторного транспорта, включая пешие и велосипедные прогулки.

Общественные и зеленые зоны играют ключевую роль в регулировании температуры и снижении эффекта городского острова тепла, поглощая углерод. В то же время могут быть предприняты меры по улучшению доступа к основным услугам при одновременном снижении их углеродного

следа. К ним можно отнести улучшение управления спросом на воду, очистку сточных вод с помощью экологических решений, более эффективного управления муниципальными отходами и утилизации, внедрение микросетей, возобновляемых источников энергии и систем чистого измерения, модернизацию зданий для повышения их энергоэффективности, содействие переходу на совместный и общественный транспорт, а также внедрение электромобилей.

Выступая на тему «От быстрой урбанизации к зеленому переходу» в рамках «Европейских дней развития» 15 июня 2021 года, Исполнительный директор ООН-Хабитат Маймуна Мохд Шариф сказала:

«Переход к урбанизации может стать возможностью изменить подход к организации городов, перейти к более устойчивой инфраструктуре и осуществить «зеленый переход». Нам еще предстоит построить 70% всей инфраструктуры 2030 года. Руководители городов должны осознать, что в их власти поддержать устойчивость, равенство и низкоуглеродное развитие. Их нерешительность лишит следующие поколения лучшего будущего. Это действительно так просто».

Инвесторы и представители бизнеса играют ключевую роль в переходе к «зеленой»

экономике. В последнее время резко возросло количество инвестиций, ориентированных на экологические, социальные и организационные цели. Города в сотрудничестве с национальными правительствами могут привлекать инвестиции, например, в «умные» энергосети и здания, посредством создания благоприятных условий и стимулов, а также демонстрируя имеющиеся инновационные проекты, как это видно на примере проекта **SOLUTIONSplus**, объединяющего города и предпринимателей для развития электротранспорта.

Новая городская повестка дня, которая представляет собой общее видение более совершенного и устойчивого будущего городов, была принята на конференции ООН Хабитат III в Кито (Эквадор) в октябре 2016 года и обеспечивает благоприятную почву для реализации этих мер. В нем изложено то, как следует планировать, проектировать,

регулировать и управлять городами и населенными пунктами. Политические, правовые и управленческие механизмы играют важную роль в повышении устойчивости городов и в оказании помощи городам в сокращении их выбросов ПГ. Они формируют городские структуры, определяют места для размещения земельных участков, инфраструктуры и основных услуг, устанавливают правила, а также задают контекст, в котором городские власти, местные органы управления и сообщества должны исполнять свои полномочия и реагировать на возникающие проблемы.

Новая городская повестка дня комплексно рассматривает эти аспекты и закладывает широкую, многоуровневую и межотраслевую структуру с пространственной системой координат, которая может ускорить принятие глобальных мер по борьбе с климатом и обеспечить средства для локализации ЦУР (график 4).



График 4: Пространственная система координат для локализации ЦУР

3. «Зеленое» восстановление после COVID-19

Несмотря на свои разрушительные последствия, пандемия COVID-19 позволила извлечь некоторые важные уроки для решения климатического кризиса. Например, увеличение числа удаленных рабочих мест должно в долгосрочной перспективе уменьшить загруженность дорог и снизить потребность в их постоянно растущем строительстве для удовлетворения спроса на автомобильные поездки. Вместе с тем важно улучшить условия для пешеходов и велосипедных прогулок, а городской транспорт должен стать более низкоуглеродным и инклюзивным. Доступ к надежной и чистой энергии необходим для осуществления ряда видов деятельности, начиная от удаленной работы, бытового освещения и приготовления пищи и заканчивая поддержанием холодных цепочек поставок лекарств и вакцин. Кризис также подчеркнул необходимость совершенствования качества базовых услуг, таких как водоснабжение, санитария и утилизация отходов, особенно для бедных слоев населения, проживающих в неформальных поселениях и подверженных непропорционально большому риску инфекционных заболеваний.

Программы налогового стимулирования, которые сейчас реализуются во многих странах, играют роль экспериментов по обеспечению углеродной нейтральности и лучшего экологического будущего для городов. То, как разные страны определяют свою климатическую стратегию будет отличаться от случая к случаю, однако эти инвестиции создают основу для того, чтобы страны, города и сообщества могли более серьезно подойти к обязательствам по использованию возобновляемых источников энергии, устойчивым моделям производства и потребления, а также более рациональному использованию природных ресурсов, продовольственных систем и отходов.

- Финансирование мер реагирования и оказания чрезвычайной помощи должно быть направлено на улучшение базовых услуг для бедных слоев населения, а также на решения, основанные на принципах природопользования, которые интегрируют голубую, зеленую и серую инфраструктуру в региональные открытые пространства и сети базовых услуг, помогая регионам повысить устойчивость к изменению климата и ускорить социально-экономическое восстановление.

- Правительства некоторых стран отреагировали на последствия COVID-19, направив финансовую помощь через муниципальные органы власти и сообщества, предоставляя столь необходимые средства и обеспечивая их размещение с учетом местных потребностей и приоритетов. Например, в Канаде правительство внесло изменения в программу «Инвестирование в инфраструктуру Канады», чтобы позволить провинциям и муниципалитетам получить доступ к федеральному финансированию для реализации ряда местных проектов, таких как модернизация школ и больниц, инвестирование в зеленые насаждения и велосипедные дорожки, для «поддержки

долгосрочных целей создания устойчивых, экономически благополучных, низкоуглеродных и инклюзивных сообществ».

Чтобы эти изменения были действительно эффективными, они должны сопровождаться более масштабными изменениями в планировании и управлении городами и районами, а также инвестициями в инфраструктуру, приводящими к экономии энергии, сокращению выбросов парниковых газов и повышению планирования низкоуглеродной мобильности для содействия «зеленому» переходу, как указано в докладе ООН-Хабитат **«Города и пандемии: На пути к более справедливому, зеленому и здоровому будущему».**

4. Всемирный день Хабитат 2021

Всемирный день Хабитат, учрежденный Генеральной Ассамблеей в 1985 году, отмечается в первый понедельник каждого октября, после чего по всему миру проводятся мероприятия в рамках **«Городского октября»**. Цель мероприятия - осмыслить состояние наших городов и населенных пунктов, напомнить о праве каждого на адекватное жилье, базовые услуги и социальные и экономические возможности, а также закрепить в памяти, что все мы можем и обязаны определять будущее наших городов и населенных пунктов и продвигать политику устойчивого городского развития.

Тема Всемирного дня Хабитат 2021 года - "Города активизируют действия ради достижения глобальной углеродной нейтральности", что особенно актуально в свете предстоящей КС-26, которая состоится в Глазго (Великобритания), с 1 по 12 ноября 2021 года.

В соответствии с темой Всемирного дня Хабитат ООН-Хабитат призывает города ускорить действия по борьбе с изменением климата в городах и, в частности:

- В преддверии КС-26 предлагает городам присоединиться к глобальной кампании «Race to Zero», а также к кампании ООН-Хабитат **#ClimateAction4Cities** и поделиться своими достижениями.

- Предлагает техническую помощь и поддержку в наращивании потенциала городов в планировании и реализации действий, направленных на борьбу с изменением климата, включая планирование более компактных и пешеходных городов, поддержку в совершенствовании национальных строительных нормативов, устойчивых методов строительства зданий и сооружений, улучшение общественного и немоторного транспорта, внедрение электрической мобильности, содействие производству чистой энергии в городах, улучшение управления отходами и обеспечение водоснабжения и санитарии.
- Предлагает поддержку в развитии базовых услуг/проектов инфраструктуры и социального жилья для привлечения многостороннего финансирования - в том числе климатических инвестиций с целью обеспечения «зеленого» и более совершенного мира в результате восстановления.
- Предлагает поддержку в проведении **Добровольных местных обзоров** для оценки прогресса в достижении Целей устойчивого развития и целей Парижского соглашения и представления результатов на таких форумах, как запланированный на

начало 2022 года обзор по Новой городской повестке дня, проводимый на высшем уровне.

- Способствует обмену накопленным опытом и передовой практикой между городами.

- Предлагает присоединиться к программе ООН-Хабитат **«Waste Wise Cities programme»**, которая стремится достичь цели 'Тысяча и один город с рациональной утилизацией отходов' к Всемирному форуму городов 2022 года в Катовице, Польша.



“Сейчас, когда наше внимание сосредоточено на реагировании и восстановлении после кризиса COVID-19, вместе добьемся того, чтобы каждое действие, которое мы предпринимаем сегодня, каждая инвестиция и помощь, которые мы мобилизуем, стимулировали более устойчивые и низкоуглеродные пути развития, когда учтены интересы всех”

Исполнительный директор ООН-Хабитат Маймуна Мохд Шариф

Повышение эффективности ОНУВ посредством мер в области изменения климата в городах