



城市,让生活更美好

应对气候变化,建设韧性城市

应对气候变化,建设韧性城市

设立世界城市日的目的是提高国际社会对全球可持续城市化的关注,推动国家和城市间合作,抓住城市化带来的机遇,应对其挑战,为全球城市可持续发展做出贡献。

世界城市日的总主题是“城市,让生活更美好”,今年的年度主题是“**应对气候变化,建设韧性城市**”。2021年世界城市日的主要目标是:

- 提高有关适应气候变化和城市韧性的公众意识;
- 通过分享有效的城市系统韧性解决方案的相关知识,鼓励在地方层面采取有效的气候行动;
- 推动实施《新城市议程》、《仙台减少灾害风险框架》和《巴黎气候变化协定》,实现可持续发展目标(SDG)。

这与可持续发展目标11的具体目标11b有关,包括:“到2020年,使采取和实施综合性政策和计划的城市和人类住区的数量大幅度增加.....以适应气候变化,提高抗灾韧性.....”。

《新城市议程》(第79段)包括一项补充承诺:“推动国际、国家、国家以下和地方各级的气候行动,包括适应气候变化.....以及.....支持韧性建设”。

世界城市日是为期一个月的“城市十月”活动的高潮,今年的“**城市十月**”活动将推动在城市中采取雄心勃勃的气候行动。其他与气候相关的活动还有:2021年10月4日以“加快城市行动步伐,努力建设无碳世界”为主题的“**世界人居日**”活动,和2021年10月11日至15日由联合国人居署和全球市长气候与能源盟约(GCoM)共同主办的“**城市创新大会**”(Innovate4Cities Conference)。

世界城市日活动将于2021年11月1日至12日在苏格兰格拉斯哥举行的联合国框架公约(UNFCCC)第26次缔约方大会(COP-26)之前举办,因此,世界城市日(以及城市十月各项活动)将提供一个机会,把城市社区的信息、取得的成就和关切的问题带到COP-26大会。



气候对城市的影响：主要挑战

全球城市正日益受到与气候相关的挑战和灾害带来的影响，如洪水、干旱、海平面上升、热浪、山体滑坡和风暴。预计至少有130个人口超过百万的港口城市将遭受沿海洪灾的影响。在全球变暖的背景下，必须应对反复发生的干旱和热浪的直接与间接影响。城市和城镇的人口占世界人口的一半以上，是人口、财产和经济活动集中的地方，面临着各种风险。如果现在不能建立起抵御多种灾害的城市韧性，以应对潜在的冲击和压力，到2030年，气候变化和其他灾害将使全球城市每年损失3140亿美元。

用于适应气候变化的融资在气候融资总额中所占比例偏低。联合国的一项估计表明，只有大约20%的气候融资用于帮助各国适应气候变化。《气候政策倡议》估计，在最近流入非经合组织国家的平均每年3570亿美元的气候融资中，只有270亿美元（即7%）用于适应气候变化（GCF 2021），对城市系统韧性建设的投资不充足（IPCC 2014）。而城市韧性融资面临的其他挑战还包括如何推广成功的解决方案，以及如何更好地利用私营部门的资源。

全球生活在城市非正规住区的**10亿人口**尤其脆弱。他们在不同程度上缺乏充足的住房，难以获得基本的服务，例如适当的卫生设施、新鲜的饮用水、排水系统、可靠的电力供应以及便宜、有效的交通工具。由于非正规住区多处于暴露的危险地点，那里的居民尤其容易受到包括气候变化在内的各种灾害的影响。

经过验证的可靠数据和信息对于灾害风险管理过程的几个阶段都至关重要。从预防到响应、恢复和重建，根据确凿证据和具体需要来做出决定是极其重要的，也应有助于提高社区的意识。由于全球城市化的趋势日益加快，城市脆弱性日益严重，城市数据具有特别的相关性。

新冠肺炎疫情暴露了城市环境的局限性和各种挑战。在城市以往的系统设计、结构和管理中，似乎已埋下不平等、脆弱性和风险，将人类和地球置于高风险之中。当全球开始摆脱疫情造成的破坏，此时也给城市带来机会，寻求协同解决方案，实现以人和地球为首位的社会经济复苏和目标远大的城市可持续发展。



应对气候变化：解决方案及遗留问题

尽管面临重大挑战，城市还是充满机遇的，可以凭借创新形成可持续的解决方案，在遭遇挫折后实现大的发展。提高城市的适应能力和培育社会资本，可以降低灾害风险，增强城市韧性，以应对不可预测的挑战和可预测的脆弱性。城市具备了适应气候变化的韧性，就可以帮助居民做好准备，缓解和应对可预测和不可预测的冲击和压力带来的风险。因此，增强气候适应性是未来建设城市韧性、提高人类健康和福祉、改善环境的优先事项之一。就此可采取如下策略：

建立整体韧性。联合国《可持续发展议程》及其关于城市的专门目标“使城市更加包容、安全、有韧性和可持续”（可持续发展目标11）提出，有必要以综合和整体的方式应对城市面临的各种复杂挑战。为此需要解决一系列问题，包括气候危机、城市贫困、非正规住区、提供具有韧性的城市基础设施，确保所有人都能获得基本服务，管理城市生态系统和城市系统，使居民的生计具有可持续性和韧性，还包括建立城市抵御各种潜在冲击和现有压力的能力。考虑到城市系统的复杂性，找到可应对多种灾害、多部门和多利益攸关方参与的方法，是建设城市韧性的根本之道。

采取有利于穷人的方法。在建立城市气候韧性，规划、建设和管理城市环境，以及制定包容性规划和治理实践中应支持最弱势群体，这对于确保不让任何人、任何地方掉队至关重要。低收入人群，尤其是妇女和女童、青年、老人、残疾人及其他弱势群体，往往更易受到极端事件的影响，包括气候相关事件对城市系统（如供水和水务管理、食品分发，以及医疗中心和健康支持）的影响。从支持非正规住区开始，帮助风险最大的社区提高应对能力，减少脆弱性，这样才能理顺具有韧性的城市化建设。

投资于不受气候变化影响和更可持续的基础设施，保障城市基本服务。随着世界城市化的快速发展，预计未来几十年，气候相关灾害发生的频率和强度将进一步增加，今天的基础设施投资和发展将决定城市和人民应对未来挑战的能力。在出现危机和混乱时，保障城市服务是减少所有居民脆弱性的先决条件。这不但意味着应投资建设具有韧性的基础设施，而且还要重新思考如何对其进行管理，以及基础设施和服务如何相互作用，以避免灾难发生时产生连锁反应和服务长期中断。

探索基于自然的解决方案和基于生态系统的适应方法。气候适应性建设应符合当地的实际情况，以提高韧性，这意味着应调整一般性措施，使之适合特定的条件、挑战和机会，并推广“土生土长的”创新解决方案。对自然资源的长期开采，使大自然本身的灾害防御机制退化。制定基于生态系统的适应性措施和基于自然的解决方案，将城市减灾和气候适应性措施相结合，除能有效应对未来不可预测的气候以及与天气相关的破坏，还能产生显著的额外经济、社会和环境效益。

将气候适应性战略纳入更广泛的发展议程，包括应对新冠肺炎疫情。将建设城市韧性和采取气候适应性行动纳入主流措施，能够促进地方经济，限制未来气候相关灾害带来的成本和破坏。经济复苏提供了一个机会，通过提供更多的创新、绿色和包容性解决方案，可以实现当代城市的经济转型，使其更具可持续性和韧性，使社会更加公正。包括新冠肺炎疫情在内的每一次危机应对措施，都应包括建立未来的韧性。现在投入的每一项资源，都应为可持续的城市化打下基础。

开展减少风险和建设韧性的城市间合作。不同的城市有不同的需求和机会，但仍然可以相互学习，分享知识、教训、灾害风险管理以及城市韧性建设的实践经验。城市间的合作和协作机制可以对气候危机和其他问题做出更综合、有效的反应，也可成为制定或改进当地解决方案的催化剂，有助于城市间分享知识，并就能力建设加强交流。



关键信息

为应对气候变化和城市韧性而精心设计的城市行动，将产生额外的重大经济、社会和环境效益，确保在这个日益城市化和不断变化的世界，所有人都能过上更好的生活。新冠肺炎疫情后的恢复提供了一个独特的机会，将建设城市韧性和采取气候适应性行动纳入主流措施。

我们需要采取可应对多种灾害的全面方法来建设城市韧性。减少城市面对气候相关风险时的脆弱性和暴露程度是一个持续和反复的过程，需要所有利益攸关方的参与。在制定宏伟可靠的计划以及确定变革指导方针方面，国家和地方政府发挥着重要作用。我们只有选择共同面对气候挑战，才能确保所有社区，尤其是最脆弱的社区，不仅能够经受住气候变化的冲击和压力，而且能够实现繁荣发展。

欲了解更多信息，请访问 <https://urbanoctober.unhabitat.org/wcd>

或联系 unhabitat-WCD@un.org