

人居署执行主任在 2009 年世界人居日上的讲话

我们将“规划我们的城市未来”定为 2009 年世界人居日主题的原因很简单，但也非常重要：在世界许多地方，城市规划制度一直没有多大变化。实际上，它们经常成为城市问题的始作俑者，而不是改善人类生活和优化环境的工具。

目前的城市规划做法必须改变，必须找到它在可持续城市发展中的新作用，我们人居署清楚这一点，我们在政府、市政和社区一级的合作伙伴也清楚这一点。

不过，指责我们的城市规划者及其对城市问题的规划就好比把时钟往回调，回到没有人能够预计到我们现在所面临的问题时一样。

在现代社会中，贫民窟是城市贫困、贫穷以及被边缘化最严重的表现形式，这是一个事实。我们目前拥有卫星地理信息系统（这在不久以前还是想像不到的）等技术知识，而且我们还拥有有效规划《千年宣言》中所定各项目标的资金，这也是一个事实。

城市化的很多弊病都是由城市规划者在规划之初为图方便而留下的。但是，这项工作无法为所有人带来更好的生活环境的原因有很多。在许多国家，城市规划部门的力量一直不是很强，开发商、私营部门和个别公民在活动中受到的限制相对较小，而他们并没有把公共利益作为其最优先的考虑。由于受强大经济利益驱使，城市规划建议可能被视为一种威胁。政治家们可能没有足够的公众利益感，规划也不会反映公众利益的优先事项。换句话说，规划者不可能得到充分培训，他们的建议可能有好有坏，也可能会被拒绝或忽略。鉴于城市规划需要有资源支持，故有些规划可能与现实不符。规划可能无法反映社区团体的优先事项。除此之外，执行部门也因管辖区域不同而可能各有各的打算。

为了试图改变这种不利局面，城市规划工作已向公众开放，让他们能够参与进来，优先考虑公众关切，采用更现实的观点来看待可能遇到的限制，并且考虑可能用于实施城市规划的各种资源因素。

不过，在当今世界上，虽然不乏出现了因规划能力恢复而导致的成功案例，但在世界上的一些地方仍然缺少城市规划职能部门。贫民窟正在成倍扩大，城市犯罪猖獗，发展止步不前，交通效率下降，能源成本上升，健康问题不断出现，与此同时，许多市民正在与其他市民隔离开来。这里发生了什么？是不是规划失败了？是否更有效的职能部门来取代城市规划部门？

实际上，没有其他部门能够替代城市规划部门。它是因为我们人类特有的、能够预知后果的能力所产生的一种职能。随着世界城市化程度越来越高，因为政府已经承认城市化是一种积极的发展趋势，所以城市规划工作必须在带来完善服务和创造经济及社会机会的同时在指导城市发展方面发挥其适当作用。

因此，城市规划必须继续适应当前形势，进一步在塑造积极的城市未来方面发挥其作用。