



人人享有住房：城市更美好的前景

拥有适当的住房一直是关系生老病死的大事。随着新冠肺炎疫情的暴发，待在家中已成为阻断病毒传播的重要举措之一，而住房的重要性也在这一背景下进一步凸显。

与此同时，新冠肺炎疫情也在提醒着我们，住房不仅仅是一个屋顶加四面墙壁那么简单。住房可以带给我们安全感，让我们的生活、工作和学习得以继续。住房需要具备安全性，可以获得基本服务和卫生基础设施，并有足够的空间保证人与人之间的距离。此外，住房所在位置应方便居民享受公共绿地和开放空间、获得就业机会和医疗服务，并配备学校、幼儿园等社会设施。

疫情开始前，全球城市中估计有18亿人生活在贫民区和非正规住区，没有适当的住房或无家可归。这些人无法获得基本服务和自我隔离空间，暴露在包括动乱、暴力、洪水、火灾、污染在内的各种社会经济和环境风险之下，因此更易感染新冠肺炎，更易出现健康问题。

人口的结构性不平等通过新冠肺炎疫情暴露无遗，少数族群、原住民和移民遭受危房、过度拥挤和无家可归等问题的困扰尤其严重。

此外，在缺乏适当住房、不平等和贫困问题严重的地区，新冠肺炎的传播更容易、也更快。而且，这些地区的居民往往不被承认、得不到保护，常常面临被驱逐和不得不搬离的窘境，尤其是在危机爆发之时。

住房既是一项人权，也是所有其他基本权利的推进器。它是确保“人人共享城市权利”的唯一途径。

包容的、可负担的适当住房是实现城市与社区可持续转型的关键。可持续发展目标11是到2030年建成包容、安全、韧性和多元化的城市，其具体目标之一是：到2030年，确保人人获得适当的、安全的和负担得起的住房及基本服务，并对贫民区进行改造。

新冠肺炎疫情危机告诉我们，只有合作才能成功，而作为一项共同的责任，确保人人享有住房权利正成为新的大势所趋。最终，疫情将为所有利益攸关方提供新的参与机会。

疫情危机展现了社区和民众在适应和寻求本地创新解决方案方面具有的巨大能量。同时，它也证明了，当国家和地方政府提出临时性方案后，紧急住房问题是有可能得到快速解决的，具体方案包括：

- 通过启用未被充分利用的空间以及对建筑的再利用，为没有安全住房的人提供短期应急住房。

- 疫情期间, 暂停因拖欠租金和房贷而驱逐居民或强制拆除非正规住区和贫民区的行动, 暂停征收公用设施费用和附加费。
- 为必不可少的小企业提供办公建筑、土地和开放空间, 保证留在家中的居民可以获得安全的食品、应急医疗服务以及其他所需的重要服务。

虽然这些均为在疫情背景下应急采取的措施, 但需要将其作为可持续的长期措施纳入政策与法律之中。疫情期间的做法已经证明, 采用以人为本的方法十分必要, 因为住房对于城市特征、形态和社会经济活力的重要性不亚于其对公共卫生成果的重要性。

住房是人类健康、尊严、安全、幸福和包容的基石。

健康: 适当的住房是抵御众多健康风险的第一道防线, 有助于减少疾病传播, 敦促人们遵守卫生规范。

尊严: 拥有适当的住房是有尊严生活的必要条件。对于残疾人、老人或有其他文化、社会或健康需求的人来说, 住房的可获得性尤其重要。

幸福: 适当的住房为人们获得归属感和幸福的生活提供了基础, 让人们得以共同成长、互动、生活、工作和学习。在设计住房、住区和城市更美好的前景时, 应充分考虑针对不同人群、需求和文化活动提供社区空间和共享设施。

安全: 适当的住房可以保护人们免受各种安全风险的困扰。随着极端天气事件的不断增加, 人人享有住房有助于建设社区和城市应对气候变化的韧性。

包容: 对于确保个人从社会和经济角度融入并成为邻里社区的一部分, 以及获得工作机会、找到生计等, 稳定而安全的住房不可或缺。个人和集体一道建设更美好的家园既可保证社区的活力, 又能保证各种住房方案和用途相互协调, 满足所有人的需求。

住房是一项共同的责任。

人人享有适当住房取决于包括国家和地方政府在内的各方之间相互协调, 不断努力。地方政府在保证所有公民安全及受到保护方面发挥着关键作用。国家通过授权地方决策者采取预防措施和制定有效对策, 为地方决策者提供重要支持。

其他合作伙伴包括: 与居民建立伙伴关系的民间组织, 调动各种资源为租赁、房屋维护和重建等方案提供支持的私人部门, 以及动员各界为住房提供支持的国际社会。

在未来的城市中, 人们必须拥有足够的能力和条件促进并实现住有所居。房屋是人们生活的地方。我们需要推出恰当的框架和激励措施, 以鼓励人们为在未来的城市中实现住有所居这一目标释放长期的政治承诺, 发挥创造力, 扩大投资, 并培育主人翁责任感。

最终, 疫情将为所有利益攸关方提供新的参与机会

