



世界
城市日

2020年10月31日

城市,让生活更美好

提升社区和城市品质

提升社区和城市品质

引言

今年的世界城市日,我们要就城市和城市的未来展开思考。在过去的12个月中,城市生活发生了天翻地覆的变化。新冠肺炎疫情对人类健康的影响以及随之而来的社会、政治和金融动荡,给全球城市生活均带来了前所未有的改变。

城市化有潜力为实现更美好的生活创造机会、为脱贫提供途径,同时成为经济增长的推进器,而城市中的多元化社区所做出的贡献往往仅在一定程度上得到了认可(如果这种认可是存在的话)。不过,人们已经越来越清楚地认识到,社区是城市的生命线,是城市的重要组成部分,其提供的经济、环境和社会价值有助于提高所有人的生活质量。

在各国和各地方政府采取各种措施应对新冠肺炎疫情的同时,城市环境下的社区的作用与价值引发了人们的高度关注,迫使我们重新思考本地化行动对城市韧性与恢复的重要性。疫情的爆发突显了许多城市体系中存在的核心漏洞,比如经济对全球和全国市场的过度依赖,对本地的社会和经济参与者及网络的贡献和重要性缺乏足够的认识。

在寻找解决方案方面,尤其是在危机期间,社区的方式是创新的、创造性的、具有韧性的、积极主动的。城市如何有效动员在身份群体、居住地点和经济地位方面存在差异的不同社区,以应对新冠肺炎疫情、气候变化和不平等挑战,将对城市的成功发挥作用。

今年的世界城市日反映出了社区的价值,这种价值体现在方方面面,包括本地志愿活动和各街区内自发组织起来的民众,以及对贫困和种族主义发起挑战的社会运动。

新冠肺炎疫情清楚地证明了社区工作对建立城市韧性、保证城市运行的作用。各个社区组织了起来共同应对食品和经济供应链中断问题,为许多重要的城市功能提供支持。在非正规住区和贫民窟,社区在努力克服新冠肺炎疫情带来的其他困难的同时,仍对本地的应对措施做出了巨大的贡献。与此同时,每个家庭通过给家庭成员的工作和学习创造有利的家庭环境,从而为社区做出了自身的贡献。

我们面临的挑战在于疫情爆发后仍要保持社区价值,使其成为建设可持续城市的核心。

在这个不同于以往的世界城市日,以及我们发布《2020年世界城市报告》之际,我们要思考如何更好地认识和支持多元化的城市社区,如何在象征性的参与或最低的资源支持之外,以新的方式最大程度提升社区品质,此时的思考显得比任何时候更加重要。我们必须考虑,如何通过制定政策,对社区价值加以战略性地利用,并将决策与实施放在核心位置。这样做将有助于更好地应对当前的新冠肺炎疫情,为实现可持续发展目标11做出重要的、长期的贡献。

下文将简要概述社区贡献的经济、社会、环境和创新价值,以及它们如何能够共同创造未来的城市。

经济价值

城市地区通过规模经济、邻近性、密集度和集聚经济的形成，成为经济增长的推动器。城市地区也因多样化的劳动力和基础设施吸引了外商直接投资。

根据《2020年世界城市报告》，城市地区容纳了全球55%的人口，创造了全球80%的经济产出。城市有潜力创造持续的经济繁荣，并改善所有人的生活质量。

城市地区空间布局的方式与其经济价值的产生（也就是城市地区提高生产力和扩大增加财富的能力）直接相关。城市发展如果获得完善的规划和管理，则可以全方位地改善从地方到国家的经济。

城市中的许多社区促进了多元化的文化发展，而多元文化正是城市经济增长的主要推动力。文化是可持续城市发展的重要驱动器，恰当地加以利用可以为减贫、提高韧性、促进经济发展、推动城市复兴、扩大和增强经济活力做出重要贡献。文化活动和创意产业为城市带来了经济效益，同时也提高了城市对投资者的吸引力。

新冠肺炎疫情将全球和本地经济推向了崩溃的边缘，而本地社区和家庭以及贫困家庭中存在的非正规的隐形经济在很大程度上支撑了当地的生活。新冠肺炎疫情造成的全球危机表明，全球的正规经济是脆弱的，它建立在一些社区隐形的免费劳动力基础之上。

联合国秘书长《关于新冠肺炎疫情对女性的影响政策简报》显示，即使在疫情爆发前，女性从事的无薪护理和家务劳动也已经是男性的三倍。联合国秘书长表示，“这种看不见的经济对正规经济具有真实的影响”，他呼吁，未来的经济结构应更具有包容性和韧性，彻底认可、减少并重新分配无薪的护理工作。

由于公共卫生与支持服务变得不堪重负，非正规社区网络，包括社区组织和基于信仰形成的团体，恰好填补了空缺，并在很大程度上有助于城市在各个领域的运行，包括经济领域。

发展中国家的绝大多数（90%）劳动者都是通过非正规经济维持生计。根据世界银行的数据，非正规就业占全球就业总数的61%。全球非正规就业在城市就业总数中占44%，在发展中国家的城市和城镇中占79%。

在发达国家，有正式工作的人在工作中也在从事有感染新冠病毒风险的活动。家政服务、临时工、街头商贩和从事家务劳动的女性在帮助城市经济运转的同时，常常要冒着巨大的风险。我们必须承认，非正规就业者和高风险工作者一方面促进了城市经济发展，另一方面也将自己置身于病毒暴露的前线。

《2020年世界城市报告》提醒我们，从根本上重新思考城市治理与规划范式已迫在眉睫，必须建立新的范式，促进劳动者和经济单位从非正规经济向正规经济过渡。

所有经济工作都需要以更具战略性的方式纳入围绕城市经济价值展开的讨论中，以形成更加可持续的未来城市经济。尤其需要讨论的是，社区和家庭如何促进可持续发展及其所扮演的重要的社会和经济角色。

社会价值

除了社区的经济价值外，《2020年世界城市报告》还阐述了社区和文化多元性如何通过增进人们彼此的理解来提升城市化的社会价值。对他人和社区了解越多，就越愿意融入和参与社区的活动，社区作为一项社会资产，可帮助培养社会凝聚力、建立社会价值观、抵制种族主义、提高安全性。

在城市中，社区的应对措施总是在不同层面发挥着作用。在此次危机中，社区志愿者组织、本地青年和妇女社团、基于共同信仰形成的团体，以及贫民窟居民、本地创新实验室、教师和学生均向弱势群体伸出援手，提供他们需要的信息和支持。

因为拥有自己的关系网络,了解当地不断变化的社会经济状况,本地社区最适合收集社区层面的数据。政府在部署新技术或各种应对措施时需要社区系统性的参与,以确保利益和参与的最大化以及活动的可持续性。

当城市社区被纳入规划过程,以及新理念的开发、设计与实施后,其产生的结果将更加可持续,也更具代表性。社区也往往更适合创造出体现本地文化(包括价值观和社会资本)的愿景。

社区参与必须成为这一持续迭代过程中不可分割的一部分,并且应该通过政策和立法强制实施,从而将主张共同创造、共同制定和共同开发创意与解决方案的新思路整合在一起。

新冠肺炎疫情彰显了本地社区的价值,包括利用长期形成的网络或开发新的网络参与志愿服务、共享信息、向孤立的个人和群体提供支持。新冠肺炎疫情后,城市需要更有效地整合各个社区及各个社区的需求、人们的各种愿望、观点和能力。本地行动和多元化群体将在实现可持续的城市化和疫情后恢复中发挥根本性作用,但必须通过政策变革、财政资源和政治意愿为其创造条件并赋予相关权力。

环境价值

在保护和恢复城市环境、制定应对气候挑战的措施、建立城市韧性方面,社区继续发挥着关键作用。新的《2020年世界城市报告》强调了本地社区对共同创造知识、采取具体行动支持气候和环境议程的作用,而且本地社区常常会根据具体环境状况制定拯救并改变自身的创新应对措施。

许多本地化措施旨在确保本地的可持续发展,建立全球行动的解决方案,包括社区园艺、河流清理与公共空间改造方案、可持续的建造合作社、以青年为主导的气候游行等,它们改变了国际和国内政策。

环境恶化,包括空气、水和土壤污染、自然灾害以及绿地和休闲空间配置的不公平,继续对大量生活在贫民窟和非正规住区的人造成了巨大影响。新冠肺炎疫情突显了公共空间以及基本的供水和卫生服务的缺失,导致难以控制疫情的影响,无法提供更干净、更环保的城市环境以及保持社交距离。

与此同时,许多贫困人口面临的是无法预测的非正规经济、有限的交通选择以及无法从事更加“绿色”的经济活动。对于导致社区易受灾、疫情和经济冲击的潜在社会经济挑战,需要以融合社区意识、知识与能力的综合弹性方案加以解决。

《2020年世界城市报告》还指出,只有通过积极的社区参与,并将本地社区推向参与过程的最前线,城市才能实现转型和环境的可持续发展。

创新价值

新冠肺炎疫情突显了城市创新的重要性,彰显了城市在因地制宜采取措施、快速适应和建立新的体系与方法方面的能力。那些设法快速建立隔离设施、为无家可归者找到住所、扩大手机银行服务、为非机动出行方式和社区空间改变街道用途、通过社交媒体和其他网络获得社区参与的城市,更有可能控制住新冠肺炎疫情带来的潜在威胁。那些为社会资本网络提供创新支持的城市,得以利用社区驱动的动态方案有效应对疫情。

一个城市的成功很大程度上取决于能否预测全球趋势,能否利用本地创意并针对具体环境进行社区创新。以城市为核心的创新和可持续解决方案在形成全球趋势与制定政策方面发挥了越来越大的作用。一个城市,如能吸引具有创造力和创新精神的人才,通过教育、文化和互动与讨论空间培养出具备创造性参与能力的社区,它就更有可能提出恰当的应对措施。

一些城市成功地将低成本、尚未得到充分利用的城区转化为创意空间,提供包括协同工作区、实验室、技术设施 and 高质量设施在内的各种功能,将其变为充满活力的创新中心。

有利于创新的政策和财政激励以及空间和场地,不但应提供给创新型企业,还应该提供给传统企业,以及那些常常由本地人建立和运营的创意艺术产业。有证据表明,领导力、激励和对创新文化的主动培养,能够使本地社区提出针对具体环境的创新解决方案,从而对所有人的城市生活产生积极的影响,而不局限于创造性地解决诸如当前疫情的各种危机。

政策启示和行动呼吁

新冠肺炎疫情虽然让人类付出了巨大代价,但也给人们及时上了一课。它告诉我们,对于社区的作用要有系统性的重视,同时要将社区纳入城市规划、实施与监督。不能再做事后诸葛亮或在决策中忽视社区,甚至要求社区完成大量工作却只给予很少的支持。

我们需要重新思考城市韧性和可持续性来自哪里,以及社区如何通过自身想象力提升城市韧性和可持续的恢复过程。通过向城市发展提供重要的经济、社会和环境价值与资本,社区将很好地发挥上述作用。

在今年的世界城市日,我们需要重新思考城市化的变革潜力,并将其纳入本地非正规的且往往被忽略的社会和经济活动之中。经济学家、捐赠者和财政部长们需要认识到,社区在每一天、每一年对城市生活做出的整体经济贡献。

在向可持续城市新常态过渡的过程中,本地社区必须发挥更加广泛的作用,支持政府为创造就业、提供基本服务、确保绿色经济转型、提供充足的住所和公共空间以及重建本地价值链而推出的一揽子经济刺激计划。在地方和次国家级政府预算和经济能力下降的时期,社区将成为重要的合作伙伴,重新定义稀缺资源的分配。

未来,管理者、决策者和利益攸关方应当与社区密切合作,共同创造一种与以往不同的城市,在这样的城市中,社区能够凭借自身的技能、知识和本地资产提高城市应对气候变化、潜在的流行病以及正在发生的长期挑战的能力。联合国秘书长在《城市世界的新冠肺炎疫情政策简报》中呼吁,将社区作为疫情应对的合作伙伴。他在视频致辞中表示:“城市是形成紧密团结和建立韧性的根本。陌生人之间相互帮助,人们在大街上为一线工作者欢呼,本地企业积极捐赠救援物资。我们看到人类精神得到了最好的展现。”

最新版的联合国人居署《世界城市报告》探讨了可持续城市化的价值,并对此做出了更加深入的剖析。它从经济、社会和环境角度重新评价可持续城市化活动提供了必要的证据与分析。该报告还讨论了创新与技术以及地方政府和其他利益攸关方对于提高可持续城市化价值的作用。

《世界城市报告》强调了各利益攸关方参与城市建设带来的好处。只有共同努力,我们才更有可能真正建立人人共享的可持续城市。所有人团结协作是唯一的选择。我们的未来也取决于这一点。